Резолюция по итогам круглого стола
"Модернизация, техническое перевооружение – первоочередные задачи безаварийного функционирования коммунальных сетей на объектах коммунальной инфраструктуры"

20 апреля 2022 года в соответствии с планом работы Союза городов Центра и Северо-Запада России в преддверии Дня местного самоуправления Российской Федерации состоялся круглый стол на тему "Модернизация, техническое перевооружение – первоочередные задачи безаварийного функционирования коммунальных сетей на объектах коммунальной инфраструктуры".

В заседании круглого стола приняли участие руководители органов МСУ, предприятий и организаций, осуществляющих обеспечение населения муниципальных образований тепло- и водоснабжением, водоотведением, являющихся членами Союза городов Центра и Северо-Запада России.

Организаторами круглого стола выступили Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и исполнительная дирекция Союза городов Центра и Северо-Запада России.

Круглый стол проводился с целью обмена опытом в решении вопросов, связанных с обеспечением безаварийного функционирования коммунальных сетей, выявления проблем коммунальной сферы и поиска путей их решения.

Участники круглого стола обсудили состояние дел и обменялись опытом в решении проблем в указанной сфере, а также озвучили проблемные вопросы, требующие проработки на региональном и федеральном уровне.

Участники круглого стола констатировали, что одной из основных причин возникновения инцидентов (аварий) на объектах коммунальной инфраструктуры является изношенность коммунальных сетей. Средний износ сетей в ряде муниципальных образований составляет от 40 до 80%.

Средства, выделяемые из ФНБ, федерального, региональных и местных бюджетов, направляемые на модернизацию коммунальной инфраструктуры, и ее техническое перевооружение не позволяют в кратчайшие сроки решить указанную проблему, что может привести к сдерживанию развития городской застройки, росту аварий на объектах коммунальной инфраструктуры.

Финансово-экономическая устойчивость ресурсоснабжающих организаций находится в прямой взаимосвязи с накопленными долгами, полученными в наследство от недобросовестных плательщиков, преобладающую долю которых составляют долги управляющих компаний.

Предусмотренное законодательством возмещение лишь 2% от суммы списанной задолженности явно недостаточно для погашения образовавшихся убытков и восстановления финансовой устойчивости ресурсоснабжающих предприятий.

Усугубляет проблему рост задолженности населения и отсутствие механизма возмещения ресурсоснабжающим предприятиям убытков, возникших не по их вине.

В ходе рассмотрения тарифного регулирования деятельности ресурсоснабжающих предприятий участники круглого стола выделили следующие проблемы:

В законодательстве о тарифном регулировании отсутствует возможность в течении долгосрочного периода регулирования, изменять и пересматривать базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый органом регулирования. В связи с чем тариф, установленный Предприятию с применением метода индексирования к уровню 2017 года, не отражает специфику экономической ситуации 2022 года.

Невозможность включения в тариф для ресурсоснабжающих предприятий в форме ГУП, МУП расчетной предпринимательской прибыли, приводит к ограничению реализации основной цели их создания – извлечение прибыли (статья 20 ГК РФ) и оказывает негативное влияние на развитие унитарных предприятий муниципальной формы собственности, а также ставят их в неравные условия с другими участниками рынка.

Отсутствие в законодательстве о тарифном регулировании норм о возмещении расходов ресурсоснабжающим предприятиям, возникшим в результате перехода населения на «прямые» договоры, ведет к росту расходов предприятий.

Рассмотрев вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, участники круглого стола обратили внимание на отсутствие в законодательстве четкого разграничения уровней категорирования опасности объектов ТЭК.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК» закреплены требования безопасности объектов, которые одинаковы как для газовых котельных, работающих в небольших населенных пунктах, так и для электростанций, работающих в городах - миллионниках.

Отсутствие конкретных требований безопасности для определенных объектов с учетом их расположения, количества обслуживаемой территории, количества абонентов и т.д. возлагает на эксплуатирующие организации обязанность по применению избыточных и ненужных мер безопасности.

Данные обязанности влекут за собой значительные дополнительные расходы, как Предприятия, так и в дальнейшем необходимость их включения в тариф для населения.

**Участники круглого стола предлагают:**

1. Выйти на уровень Правительства Российской Федерации
с инициативой:

1.1. По внесению изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, (далее – Основы ценообразования) в части:

- включения в тариф расчетной предпринимательской прибыли для регулируемой организации являющейся унитарным предприятием;

- включения в тариф расходов на содержание работников, которые приняты на работу при переходе на «прямые договоры», иные расходы, связанные с данными обстоятельствами;

- исключения из Основ ценообразования, положений, устанавливающих изъятие из тарифов прибыли связанных с увеличением объемов производства в регулируемом периоде (данная мера позволит предприятиям направлять денежные средства на развитие и восстановление основного производства);

- внесения изменений, позволяющих в течении долгосрочного периода регулирования изменять и пересматривать базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый органом регулирования;

- увеличения в тарифах процентного соотношения суммы списанной задолженности для погашения образовавшихся убытков и восстановления финансовой устойчивости ресурсоснабжающих предприятий;

- разработки механизма компенсации убытков, возникших по объективным причинам, при отсутствии бездействия или иных причин, возникших не по вине унитарных предприятий государственной и муниципальной формы собственности;

- разработки действенных механизмов по работе с должниками за коммунальные услуги.

1.2. По внесению изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК» в части установления категорий объектов и требований безопасности к ним.